



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Comisia pentru transporturi,
și infrastructură

Nr. LXXI/110/08.10.2024

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/686/08.10.2024

RAPORT COMUN

asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996 (L591/2020)*

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 154 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate**, prin adresa nr. **L591/2020** din 12 februarie 2024, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 724 din 13 decembrie 2023.*

Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate au examinat Legea, în procedura reexaminării ca urmare a Deciziei nr. 724/2023, în ședințele separate din 08 octombrie 2024. În dezbateri, au fost avute în vedere decizia Curții pronunțată în controlul a priori asupra legii trimise la promulgare (**L591/2020**), prevederile Legii Fundamentale cu privire la rolul și atribuțiile Parlamentului prevăzute de art. 147 din Constituție și jurisprudența Curții Constituționale în materia efectelor deciziilor Curții Constituționale.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 724 din 13 decembrie 2023, publicată în Monitorul Oficial României, Partea I, nr 115 din 9 februarie 2024, a constatat că **Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996 **este neconstituțională**.

Membrii celor două comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în **Decizia Curții Constituționale nr. 724/2023**, au reținut următoarele: în data de 13 noiembrie 2023, a fost depusă, la Curtea Constituțională, o **sesizare de neconstituționalitate formulată de Președintele României**. În motivarea acesteia se arată că, la data de 7 noiembrie 2023, în urma reexaminării determinate de pronunțarea de către Curtea Constituțională a Deciziei nr.18/2023, Parlamentul a transmis Președintelui României, în vederea promulgării, Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996. Autorul sesizării susține că, în urma parcurgerii procedurii de reexaminare ca urmare a deciziei menționate, în temeiul art. 77 alin. (2) coroborat cu art. 147 alin. (2) din Constituție, Parlamentul a adoptat legea cu o serie de modificări și completări care excedează limitelor deciziei instanței constituționale și depășesc și limitele cererii de reexaminare formulate de Președintele României, arătând că aceasta a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (4) și (5), ale art. 77 alin. (2) și ale art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție.

➤ Curtea Constituțională, prin Decizia nr.724/2023, a reținut că, "în urma reexaminării de către Parlament în temeiul art. 147 alin. (2) din Constituție, art. 42 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 a fost reconfigurat astfel încât să fie conform celor dispuse prin Decizia nr. 18 din 15 februarie 2023, prin care Curtea a constatat depășirea limitelor cererii de reexaminare formulate de Președintele României. Sub acest aspect, Curtea reține că a fost corijată neconcordanța referitoare la domeniile de studii pentru selecția membrilor organelor de conducere, respectiv pentru membrii consiliului de administrație și membrii conducerii executive, inclusiv pentru directorul general, fiind înlocuite referirile la "studiile tehnice" cu

"studii ingineresti", în conformitate cu prevederile anexei la Hotărârea Guvernului nr. 433/2022 privind aprobarea Nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2022-2023, înlocuită ulterior cu Hotărârea Guvernului nr. 367/2023 privind aprobarea Nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2023-2024;

➤ astfel, în redactarea rezultată în urma reexaminării legii pentru punerea de acord cu dispozițiile Deciziei nr. 18 din 15 februarie 2023, cerințele sunt cele de studii universitare și/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingineresti, aspect aflat în concordanță cu solicitările Președintelui României cuprinse în cererea inițială de reexaminare;

➤ cu privire la condiția de experiență de minimum 5 ani în administrarea sau managementul unor entități a cărei îndeplinire este necesară în vederea ocupării membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare ale porturilor în care infrastructura portuară aparține domeniului public sau privat al statului, Curtea a constatat că s-a eliminat însă, inexplicabil și nejustificat, mențiunea care definea domeniul în care este necesară această experiență, circumscris în prezent activității specifice sectorului de transport naval, logistic, operare portuară, administrarea infrastructurii de transport naval. Astfel, din redactarea pe care Parlamentul a dat-o prevederilor legale în discuție, în urma reexaminării acestora în vederea punerii în concordanță cu cele statuate prin Decizia nr. 18 din 15 februarie 2023, a fost suprimată orice referire la experiența în domeniul naval sau portuar;

➤ de asemenea, Curtea a reținut caracterul confuz și derutant al exprimării utilizate în cuprinsul art. III alin. (2) teza întâi din legea criticată, cu privire la legea aplicabilă membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare "selectați pe legislația actuală (care) își vor exercita mandatul conform legislației actuale, în cadrul administrațiilor unde nu au fost demarate proceduri". Astfel, este lipsită de finalitate intenția legiuitorului de a clarifica situația membrilor organelor de conducere ale administrațiilor portuare aflați în funcție la momentul intrării în vigoare a legii care operează modificările în discuție, întrucât semnificația sintagmei "legislația actuală" este dificil de decelat în contextul actului normativ criticat.

Membrii celor două comisii, au formulat amendamente în vederea punerii de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.724/2020, care se regăsesc în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În cadrul dezbaterilor, au fost formulate și depuse amendamente care, supuse votului, au fost admise și se regăsesc în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul raport.

În ședințele separate din 08 octombrie 2024, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente admise, a legii trimise la promulgare.

În consecință, **Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul comun de admitere, cu amendamente, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Ciprian PANDEA



Secretar,

Senator Marius BODEA



Președinte,
Senator Elena-Simona SPĂȚĂRU



Secretar,

Senator Constantin-Daniel CADARIU



Anexa la Raportul comun (L591/2020)

*Comisia pentru transporturi,
și infrastructură*

Nr. LXXI/ 110 /08.10.2024

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/686/08.10.2024

Amendamente admise

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.160/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art.25 alin.(1) din Legea concurenței nr.21/1996

(L 591/2020)

Nr.crt	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Obs./Motivarea amendamentelor propușe
1.	La art. I, după punctul 2 se introduc două noi puncte, pct. 2 ¹ și pct. 2 ² , cu următorul cuprins: „(2 ¹) La articolul 42 alineatul (4), literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins:	La art. I, după punctul 2 se introduc două noi puncte, pct. 2 ¹ și pct. 2 ² , cu următorul cuprins: „(2 ¹) La articolul 42 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) va cuprinde următoarele criterii obligatorii:	Amendament adoptat de Comisii cu majoritate de voturi. Se impune armonizarea cu prevederile OUG 109/2011 precum și asigurarea unor competente diverse în cadrul Consiliului, adecvate obiectului de activitate al întreprinderii publice.

Nr.crt	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Obs./Motivarea amendamentelor propuse
	(4) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) va cuprinde următoarele criterii obligatorii: a) membrii selectați să aibă studii universitare si/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingineresti. b) membrii selectați să aibă competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență în administrarea sau managementul unor entități, persoane juridice cu capital de stat sau privat, sau 5 ani de experiență în funcții de conducere în administrația publică centrală sau locală.	a) membrii selectați trebuie să aibă studii superioare si experienta in domeniul stiintelor ingineresti, economice, sociale, juridice sau in domeniul de activitate al respectivei intreprinderi publice de cel putin 7 ani ; b) Cel puțin doi dintre membrii Consiliului de administratie vor avea competente profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experienta in administrarea sau managementul unor entitati, persoane juridice ce desfasoara activitati specifice sectorului transport naval, logistic, operare portuara, administrarea infrastructurii de transport naval sau competente profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experienta in cadrul autoritatilor administratiei publice centrale sau locale ori institutiilor publice, indeplinind atributii de conducere, reglementare sau control in domeniul naval .	Inițiator: Senator PSD, Cuc Alex Razvan
2.	2². La articolul 42, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins: ”(5) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) pentru Directorul General va cuprinde următoarele criterii obligatorii: a) să aibă studii universitare și/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingineresti;	2². La articolul 42, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins: ”(5) Procedura de selecție prevăzută la alin. (3) pentru Directorul General va cuprinde următoarele criterii obligatorii: a) să aibă studii universitare și/sau postuniversitare în științe economice, juridice sau ingineresti;	Amendament adoptat de Comisii cu majoritate de voturi. Corelare cu lit a) a alin 4 a art. 42 Initiator: Senator PSD, Cuc Alex Razvan

Nr.crt	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Obs./Motivarea amendamentelor propuse
	b) experiență în domeniul economic, tehnic, juridic de cel puțin 5 ani; c) competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență îndeplinind atribuții de conducere, reglementare sau control.”	b) experiență în domeniul economic, tehnic, juridic de cel puțin 7 ani; c) competențe profesionale dovedite prin minimum 5 ani de experiență îndeplinind atribuții de conducere, reglementare sau control.”	
3.	Art. III. (2) Membrii organelor de conducere ale administrațiilor prevăzute la art. 23 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, selectați pe legislația actuală își vor exercita mandatul conform legislației actuale, în cadrul administrațiilor unde nu au fost demarate proceduri. Pentru mandatele membrilor consiliilor de administrație și directorilor, precum și pentru procedurile de selecție a administratorilor și directorilor administrațiilor portuare, începute înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi, se aplică prevederile legale în vigoare la momentul încheierii contractelor de mandat și declanșării procedurilor de selecție.	La art III alin (2) se reformulează după cum urmează: (2) Membrii organelor de conducere ale administrațiilor prevăzute la articolul 23 alin (1) din Ordonanța Guvernului nr.22/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare, își vor exercita mandatul conform prevederilor legale în vigoare la momentul încheierii contractelor de mandat.	Amendament adoptat de Comisii cu majoritate de voturi. Pentru procedurile de selecție nu se mai reglementează norme tranzitorii întrucât acestea sunt reglementate deja prin 109 /2011 modificată prin Legea 187/ 2023. Inițiator: Senator PSD, Cuc Alex Razvan